

Komplisert samordning for helhetlig vannmiljøpolitikk

WAPABAT

Water Pollution Abatement in a System of
Multi-level Governance: A study of
Norway's implementation of EUs Water
Framework Directive

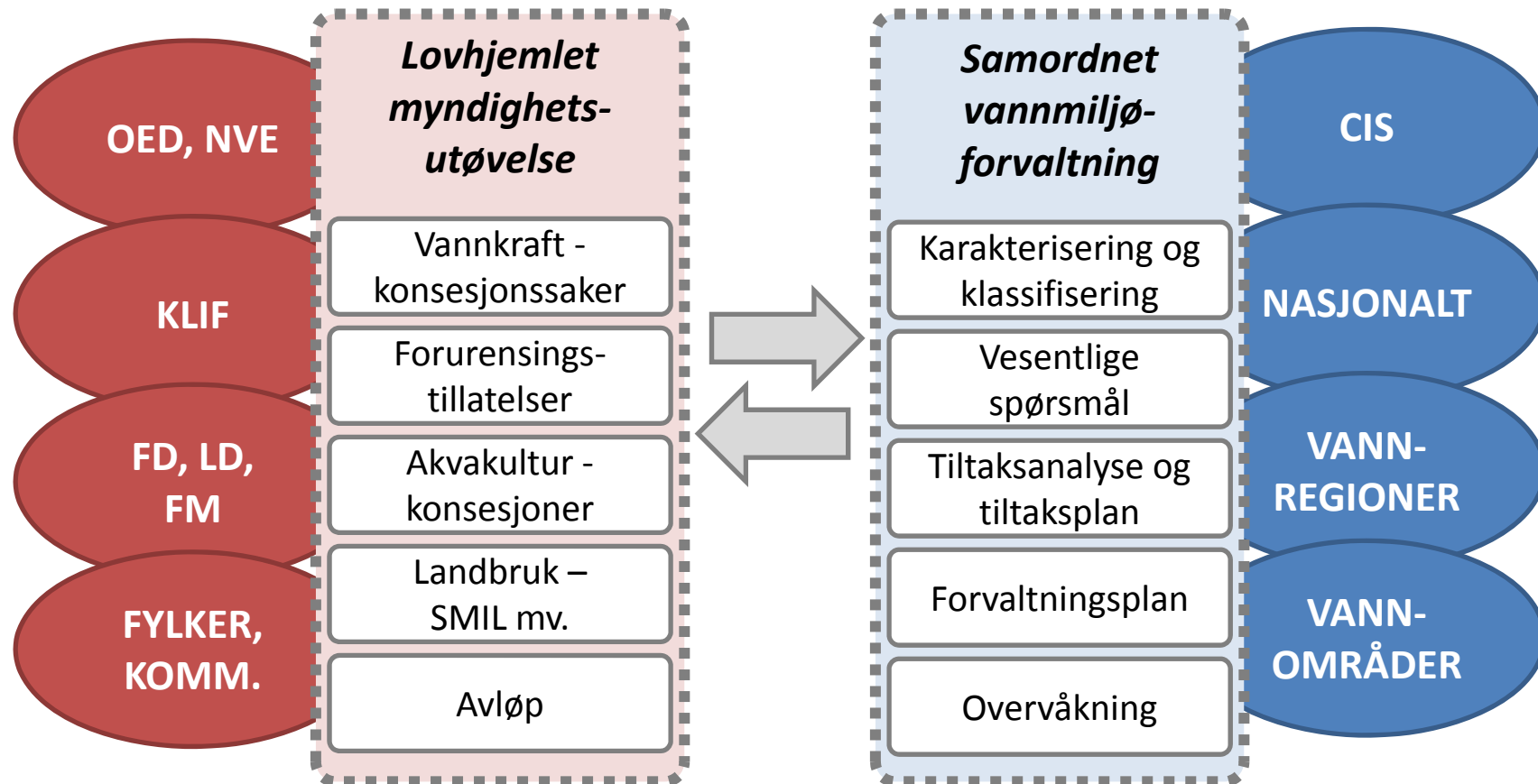
Verdens vanndag, CIENS 19-mars 2013



Målet for vanndirektivet: "Environmental Policy Integration"

- Vertikal integrasjon: Blir sektorene "grønne"?
- Horisontal integrasjon: Oppnås det helhetlig samordning på tvers av sektorene?
- Hvordan ivaretar vannforvaltningen disse hensyn?

WAPABATs innfallsvinkel



Mange kilder til kompleksitet...

«Den
segmenterte
stat»

Lovhjemlene

Nasjonal
avklaring av
mål-
konflikter

Regional plan,
på en annen
måte

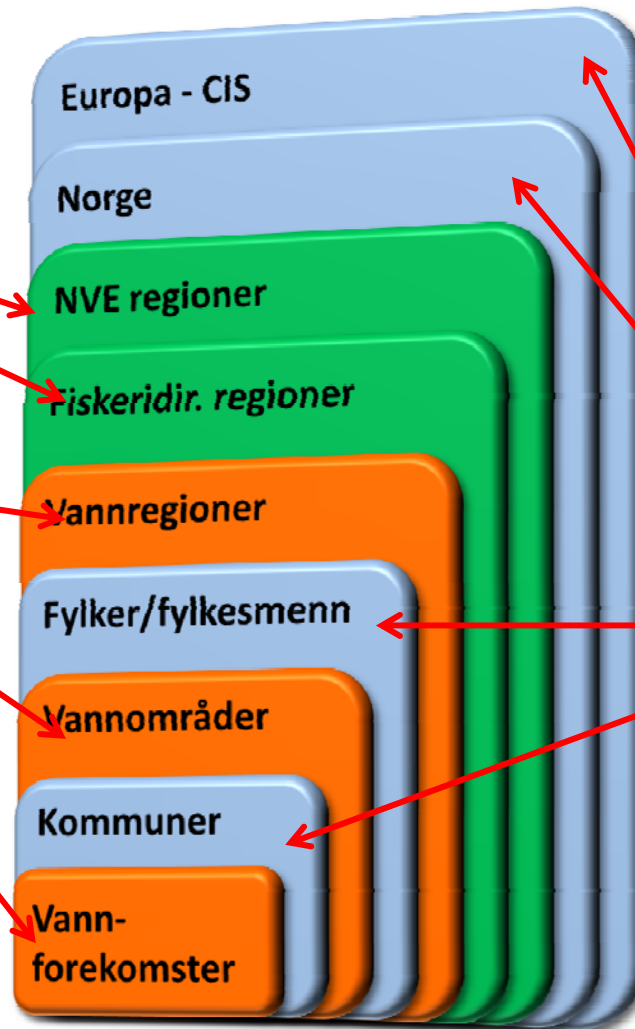
Skalamessig
kompleksitet

Kompleks geografi

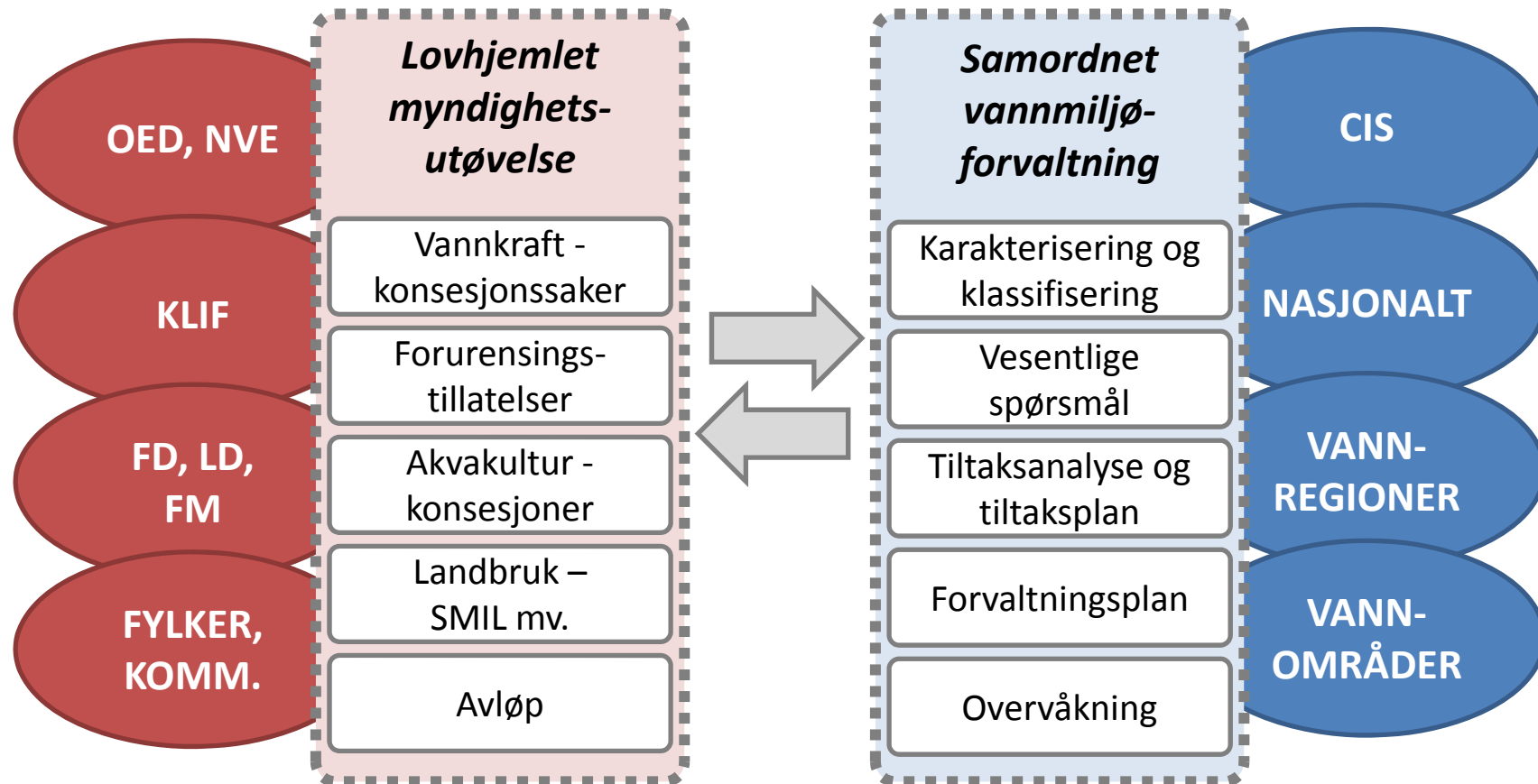
Sektorvise
regionsystemer

Økosystembasert
inndeling

Forvaltnings-
nivåer



WAPABATs innfallsvinkel



Ulike forutsetninger for miljøregulering

	Tillatelse til aktivitet	Tillatelse til miljø-belastning	Regulator	Regulator	Regulering	Instrument
Akvakultur	Konsesjon	-	Sammen-satt	Sektor og miljø	?	Regionalt
Forurensing	-	Forurensing stillatelse	Enhetlig	Miljø	Fleksibel	Statlig/ regionalt
Vannkraft	Konsesjon	(Konsesjons-vilkårene)	Enhetlig	Sektor	Tidsav-grenset	Statlig
Landbruk	-	-	(Fylkes-mannen)	(Fylkes-mannen/ kommuner)	Insentiv-basert	Regionalt
Avløp	Regulering splan	-	Enhetlig	Kommune	Fleksibel	Lokalt

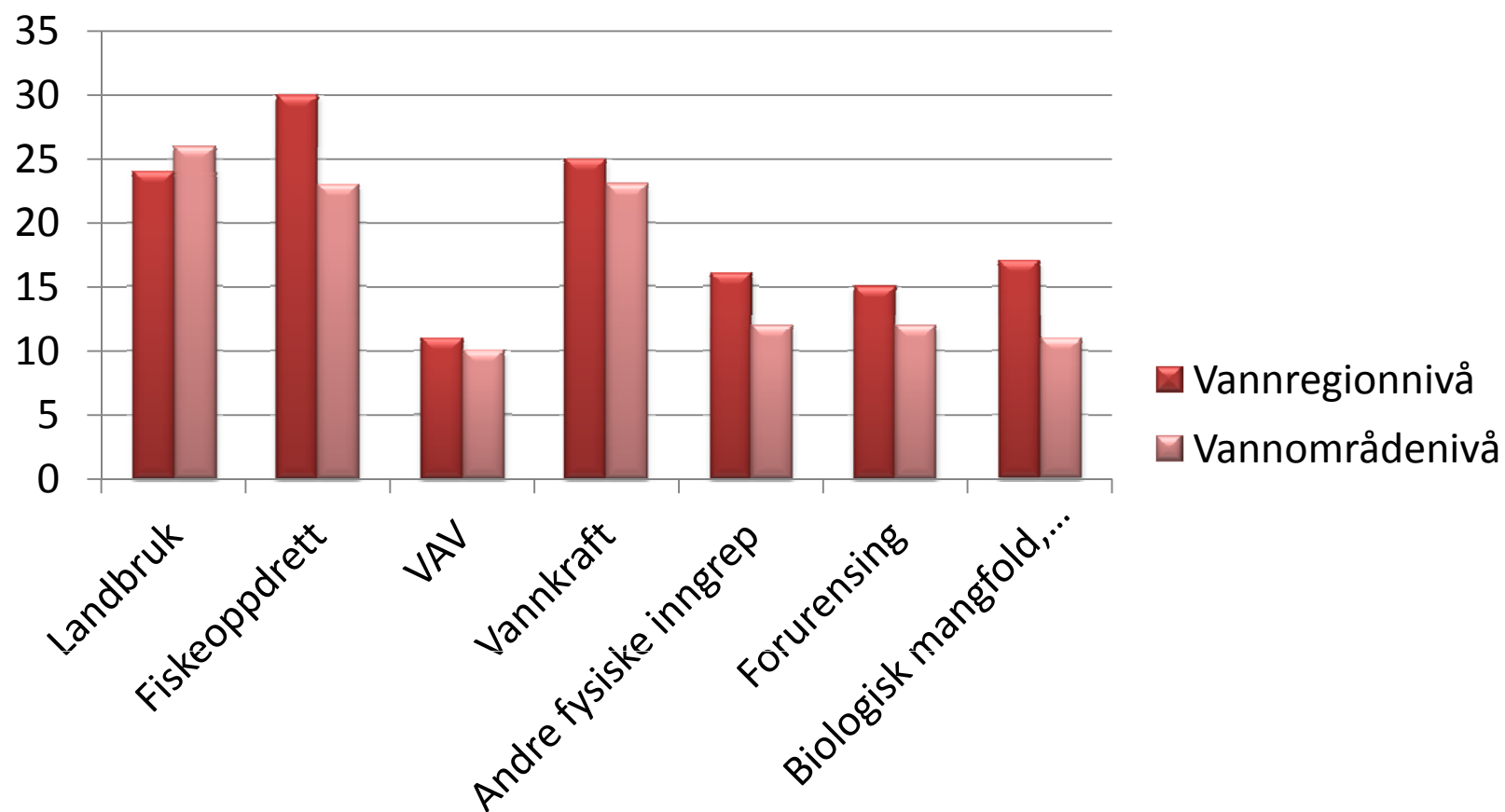
Ulike forutsetninger for miljøregulering

	Tillatelse til aktivitet	Tillatelse til miljø-belastning	Regulator	Regulator	Regulering	Instrument
Akvakultur	Konsesjon	-	Sammen-satt	Sektor og miljø	?	Regionalt
Forurensing	-	Forurensing stillatelse	Enhetlig	Miljø	Fleksibel	Statlig/ regionalt
Vannkraft	Konsesjon	(Konsesjons-vilkårene)	Enhetlig	Sektor	Tidsav-grenset	Statlig
Landbruk	-	-	(Fylkes-mannen)	(Fylkes-mannen/ kommuner)	Insentiv-basert	Regionalt
Avløp	Regulering splan	-	Enhetlig	Kommune	Fleksibel	Lokalt

Ulike forutsetninger for miljøregulering

	Tillatelse til aktivitet	Tillatelse til miljø-belastning	Regulator	Regulator	Regulering	Instrument
Akvakultur	Konsesjon	-	Sammen-satt	Sektor og miljø	?	Regionalt
Forurensing	-	Forurensing stillatelse	Enhetlig	Miljø	Fleksibel	Statlig/ regionalt
Vannkraft	Konsesjon	(Konsesjons-vilkårene)	Enhetlig	Sektor	Tidsav-grenset	Statlig
Landbruk	-	-	(Fylkes-mannen)	(Fylkes-mannen/ kommuner)	Insentiv-basert	Regionalt
Avløp	Regulering splan	-	Enhetlig	Kommune	Fleksibel	Lokalt

Opplever du at det er lett eller vanskelig å oppnå
enighet om (litt/svært vanskelig):



Lav nasjonal horisontal policy-integrering?

- *Staten er ikke samordnet. Det er helt vanlig for oss å observere. Hvert departement har sin sak som de vil kjøre. Hvis staten kunne framstå som én vannforvaltning, så hadde jobben vært mye enklere.* (Informant i vannregion Nordland)
- *”Desentralisering av dilemma”, ”fragmentert forvaltning”, ”juridisk paradoks”...* (WAPABAT)

Østerrike, annen løsning

Ordinance drawn up by the Federal Minister for Agriculture, Forestry, Environment and Water Management on the Action Programme 2008 concerning the protection of waters against pollution caused by nitrates from agricultural sources – Action Programme 2008

CELEX No 391L0676

The following Ordinance is adopted on the basis of Sections 551 and 133(6) of the Water act of 1959 (WRG 1959), BGB1 No 215, as last amended by the Federal Act promulgated in BGB1. No 123/2006:

Purpose

Section 1. The aim of this programme is to reduce water pollution caused or induced by nitrates from agricultural sources and to prevent further such pollution.

Periods in which nitrogen-containing fertilizer may not be applied to agricultural land

Section 2. (1) Subject to the provisions set out in subparagraph (3), the application of nitrogen-containing commercial fertilizers, liquid manure, slurry and sewage sludge not covered by subparagraph (2) on agricultural land without vegetation cover is prohibited in the period between 15 October and 15 February the following year...

Eget departement for landbruk, skog, miljø og vann

Handlings-program er forskrift etter egen vannlov

Forbud mot gjødsling 15 okt – 15 feb.

Noen generelle resonnementer vi jobber med:

- Partene er tvunget ut av sektorsøylene
- Slaget står om kunnskap, men definisjonsmakten er brutt opp
- Governance pløyer seg frem gjennom kompleksiteten
- Nærmer bråket seg *crescendo*?

Takk for oppmerksomheten!

Mer info her:

www.klimasatsing.no/wapabat





